國立政治大學邁向頂尖大學計畫—國際事務學院「駐校大使」活動

外交部歐部長鴻鍊蒞校演講紀要

時間：97 年 12 月 22 日上午 10 時至 12 時
地點：綜合院館五樓國際會議廳
講題：我國當前外交政策
主辦單位：外交學系、國際事務學院

歐鴻鍊先生為本系傑出校友，長期於外交部及我國各駐外單位服務，過去亦曾蒞校演講。此次再應本系之邀，以外交部部長身分回到母校，暢談我國外交政策，同時分享外交生涯中的種種經驗。由於歐部長接任政務官職後，提出多項具體而宏觀的外交政策，此次的演講不僅吸引許多本系教師及學生，更有關心我國外交處境的他系學生及社會人士共襄盛舉。

演講中，部長首先針對上任後所實施的政策詳加說明，選擇屢遭社會大眾誤會的兩岸「外交休兵」為其著墨最深的部分，同時闡述當前外交的努力方向。「外交休兵」源於馬英九總統於選舉任內所提出的政見，基本概念為「不獨、不統、不武」，施政主軸則為「良性互動、發展經濟」，希望以國家利益優先，以創造兩國共同榮景為籌碼，驅使中華人民共和國政府停止與我國的外交惡鬥。

部長指出，「不獨」及「不統」的提出實則順應民意，維持我國現狀，延續「一中各表」的概念，跳脫過去「不兩立」及「非統即獨」的窠臼。長期以來，中共數度強烈表達對我國獨立地位的質疑，甚至提出「反國家分裂法」，孰不知如此反而激起我國民眾對中共的不滿。因此，在不獨不統的概念之下，我國一方面不觸及兩岸問題最敏感的部分，一方面也讓中共理解我國民眾對於統獨的選擇尚需中共自行努力，不應持續惡鬥。「不武」則是讓中共清楚認知訴諸武力非長久之計，唯有放棄武力，才可重建我國民眾對中共的信心，若中共堅持以武力解決問題，將激起國際社會對台獨的支持。

同時，外交休兵的實施，將改善當前兩國爭奪邦交國的資源耗損，避免國際形象惡化；對於非邦交國，期許中共不再強力阻礙我國外交發展，則他國將勇於與我國簽訂新約，加強實質關係。在參與國際社會方面，則應面對現實，例如本年度加入聯合國的推案中，即強調參與功能性、專業性機構，以我國過去備受他國肯定的表現爭取支持。在完整的外交政策實施之下，我國外交將回歸正常，持續進行，不依賴元首外交或渡假外交。且由於強調任命專業人員，同時納入新聞及經濟貿易專業，希望在外交休兵後，更加深耕邦交國，強化聯繫，並廣泛參與

國際組織及會議。

由於歐部長難得蒞臨，因此在場聽講者皆把握演講後的問答時間，不止針對外交政策提出疑問及建議，亦有聽講者欲探究部長的種種歷程。此部分簡單記錄於下：

(一) **外交系趙國材教授：請問「外交休兵」的思維、構思到政策形成的過程？**

歐部長：由於三度擔任大使，與對岸惡鬥經驗豐富，認知到若不休兵，我國處境將更加艱辛。同時，馬總統於競選期間提及開放三通及加強兩岸經貿關係，提供兩岸外交休兵的條件。如今我國主動釋出善意，雖然中共無法直接回應，但兩國互挖牆腳的行為已逐漸減少，相信未來在國際空間部分亦將隨時間得到中共的正面回應。

(二) **國安局賴先生：外界皆將我國明年五月是否可正式加入世界貿易組織視為中共是否友善的檢驗。若明年中共反對，不知外交部是否有腹案？**

歐部長：針對世貿組織，中共目前態度強硬但有保留。然若以亞太經濟貿易合作會議為例，我國領袖代表層級已提高；而在 WHA 的高層會議中亦特別討論我國問題。雖然目前僅以經貿為主，尚未包括對國際空間的討論，但中共始終善意回應，只差解決技術性問題。

(三) **斯拉夫語文系同學：大陸與俄羅斯關係密切，我國與俄羅斯是否有互動？**

歐部長：俄羅斯較重視與中共關係。我國曾與俄羅斯簽航空協定，並欲於海參威設辦事處照顧漁民，雖無實質關係，但已將其列為重點國家加強互動。

(四) **外交系同學：外交休兵建立在互信之上，然中共慣用兩手政策，若我國於國際空間無實質進展，如何面對民意？外交部是否考慮仿韓國，合併外交及經貿部會？**

歐部長：目前評估之下，中共應會順應我國，採取外交休兵，但目前仍未鬆懈與他國關係。如中共真的未回應，我國將退回過去狀況，不求戰但不畏戰。另外，由於我國經貿部會負責範圍專業且廣，難以整併。目前是考慮將僑委會併入外交部，解體新聞局，各自歸屬。

(五) **美籍研究生：請問中華民國是否會放棄向美國採購軍事武器？以及中華民國對日外交政策？**

歐部長：任何主權國家皆須國防力量，以加強地位。日本擔憂我國與中共加強關係，但我國與日本實質關係重要。

(六) **阿語系同學：中共對我國如此重視，是否是因為我國重要性超過其他問題？且當前一方打壓一方抵禦，是否仍在爭執？中共是否是在進行統戰？**

歐部長：中共以外交彌補軍事的不足並不實際。同時我國加強國防，不容許中共在國際空間的壓制，要求中共面對現實。且統獨端賴民意，多數民眾傾向維持現狀。而當前中華民國的確存在於臺灣。

(七) **外交系李明老師：過去外交人員不知為誰及為何而戰，然馬總統上任後以臺灣優先，對人民有利，且回歸專業，使專業外交人員得以發揮。還希望部長廣泛傳播理念，破除誤解。**

歐部長：的確，外交休兵並非外交休假，且外交應秘密進行。

(八) **中研院朱浤源老師：建議整併大陸委員會與外交部，讓兩邊的專業人員交流。以國境取代國家，擱置爭議。**

歐部長：外交部與陸委會關係密切。而境域問題仍待兩方協商。

(九) **外交系同學：依國際法政府承認概念，邦交國視我國為中國，然我國名稱究竟為何？有何方法加強軟權力，推動非政府組織參與？**

歐部長：憲法中國名雖為中華民國，但難以要求國外媒體稱我國中華民國，只能務實地接受臺灣以便區隔。然未修憲前，我國仍是中華民國。軟權力部分，政府資源實在比不上民間，但外交部已加強推動，希望結合文化、人權等普世價值。

(一〇) **外交系同學：外交休兵與活路外交是否同義？我國目前僅以 WHA 為目標，若未成是否等於走死路？我國是否考慮加入其他民間組織？外交部是否會加強理念宣傳，扭轉民眾對外交的刻板印象？**

歐部長：由於外交休兵屢遭誤會，才會更名為活路外交。我國多年來推動加入 WHA，皆無進展，只能持續努力，要求一定的成果未免強人所難。其他的國際組織由於參與方式及地位皆不同，只能爭取國際社會的支持度。外交部當會審慎，尋求集體智慧下的解決方法。而外交部也會加強對民眾的服務。

(一一) **阿語系同學：請問部長在考外交特考時是否有自己的理想？對我國地位的看法？過了那麼多年是否有轉變？**

歐部長：其實我自小立志當法官，也沒有遠大的夢想，但我做好每一件經手的事，把握現有的東西，不好高騖遠。有人質疑我的升遷速度，孰不知我搭的是每一站都停靠的快車。

歐部長於演講中談笑風生，聽講者在其對於政府政策的講解及個人生涯的分享中皆可一窺其外交人員的深厚涵養。因此，歐部長實在是當前青年學子的模範，能親炙其風采讓聽講者收穫良多。